



**ÁREA DE INVESTIGACIÓN CIENCIAS SOCIALES Y ECONÓMICAS
TRANSPARENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL DEL
ECUADOR: UN ANÁLISIS DE DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES**

Intriago Lara Estefany Karina

Licenciada en administración (estefanykintriago@hotmail.com)

Resumen

El presente artículo científico analizar la situación de la transparencia en la Administración Pública municipal del Ecuador. A través de una metodología cualitativa, se analizan normativas, literatura especializada y casos relevantes para identificar los principales desafíos y oportunidades en la implementación de prácticas transparentes a nivel local. Los hallazgos revelan la existencia de un marco legal robusto, pero también señalan obstáculos significativos en su aplicación efectiva, incluyendo la falta de mecanismos de participación ciudadana eficientes, limitaciones en el acceso a la información pública y la persistencia de culturas administrativas opacas. Se discuten estrategias para fortalecer la transparencia municipal, destacando el rol crucial de la tecnología, la capacitación de funcionarios y el empoderamiento de la sociedad civil. Las conclusiones resaltan la necesidad de un compromiso continuo y coordinado entre actores estatales y no estatales para consolidar una gestión municipal transparente y Accountable en el Ecuador.

Palabras Clave: Transparencia municipal, Administración Pública, Ecuador, acceso a la información, participación ciudadana, rendición de cuentas.

TRANSPARENCY IN ECUADORIAN MUNICIPAL PUBLIC ADMINISTRATION: AN ANALYSIS OF CHALLENGES AND OPPORTUNITIES

Abstract

This scientific article analyzes the situation of transparency in the municipal Public Administration of Ecuador. Using a qualitative methodology, regulations, specialized literature, and relevant cases are analyzed to identify the main challenges and opportunities in implementing transparent practices at the local level. The findings reveal the existence of a robust legal framework, but also point to significant obstacles to its effective implementation, including the lack of efficient citizen participation mechanisms, limitations in access to public information, and the persistence of opaque administrative cultures. Strategies to strengthen municipal transparency are discussed, highlighting the crucial role of technology, training of officials, and the empowerment of civil society. The conclusions highlight the need for continued and coordinated engagement between state and non-state actors to consolidate transparent and accountable municipal management in Ecuador.

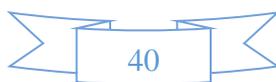
Keywords: Municipal transparency, Public Administration, Ecuador, access to information, citizen participation, accountability.

REVISTA TRANSDISCIPLINARIA DEL SABER

(ISSN-L): 2959-4308

Volumen N° 9 diciembre año 2024

transdisciplinariadelsaber@gmail.com





Introducción

La transparencia en la Administración Pública se ha consolidado como un pilar fundamental de la buena gobernanza y un requisito esencial para la legitimidad democrática. En el contexto de la administración municipal, la transparencia adquiere una relevancia particular debido a su cercanía con la ciudadanía y su rol en la gestión de servicios públicos esenciales y recursos locales. Un gobierno municipal transparente fomenta la confianza ciudadana, facilita la rendición de cuentas, previene la corrupción y promueve una gestión más eficiente y sensible a las necesidades de la comunidad (Bovens, 2006).

En el caso del Ecuador, la Constitución de la República y diversas leyes secundarias establecen el derecho de los ciudadanos a acceder a la información pública y a participar en los asuntos de interés público. Sin embargo, la implementación efectiva de estos principios a nivel municipal presenta desafíos significativos. Si bien existen avances normativos y esfuerzos por promover la transparencia, persisten obstáculos culturales, institucionales y técnicos que limitan el acceso real a la información y la participación ciudadana en la gestión local.

Este artículo tiene como objetivo analizar la situación actual de la transparencia en la Administración Pública municipal del Ecuador, identificando los principales desafíos que impiden su plena realización y las oportunidades que pueden fortalecerla. A través de una revisión de la normativa vigente, la literatura especializada y el análisis de casos relevantes, se busca ofrecer una perspectiva informada sobre los avances y las áreas que requieren mayor atención para consolidar una gestión municipal transparente y Accountable en el país.





Materiales y Métodos

La presente investigación se enmarca en un enfoque metodológico cualitativo, centrándose en la comprensión profunda de las dinámicas y los desafíos asociados a la transparencia en la Administración Pública municipal del Ecuador. Se emplearon las siguientes técnicas de recolección y análisis de información:

Revisión bibliográfica y documental: Se realizó una revisión exhaustiva de la Constitución de la República del Ecuador, leyes orgánicas y ordinarias relacionadas con la transparencia y el acceso a la información pública, así como de literatura académica, informes de organizaciones de la sociedad civil y documentos de organismos internacionales relevantes para el tema.

Análisis de contenido: Se analizó el contenido de portales web municipales, ordenanzas locales y otros documentos públicos para evaluar el nivel de información disponible, su accesibilidad y la existencia de mecanismos de participación ciudadana. El análisis de la información recopilada se realizó a través de la identificación de temas recurrentes, la comparación de diferentes perspectivas y la interpretación de los hallazgos en el marco teórico de la transparencia y la buena gobernanza.

Análisis y resultados

La transparencia en la Administración Pública municipal del Ecuador se configura como un pilar fundamental para la rendición de cuentas, la participación ciudadana y la legitimidad de la gestión local. Las fuentes proporcionadas ofrecen perspectivas valiosas para comprender las diversas dimensiones de este concepto y su aplicación en el contexto ecuatoriano.

Mandato Constitucional de Transparencia (Constitución de la República del Ecuador, 2008)

La Constitución de la República del Ecuador (2008) consagra la transparencia como un principio fundamental de la Administración Pública. El artículo 204, de la Constitución de la República del Ecuador (2008), establece que:

REVISTA TRANSDISCIPLINARIA DEL SABER
(ISSN-L): 2959-4308
Volumen N° 9 diciembre año 2024
transdisciplinariadelsaber@gmail.com





El pueblo es el mandante y primer fiscalizador del poder público, en ejercicio de su derecho a la participación.

La Función de Transparencia y Control Social promoverá e impulsará el control de las entidades y organismos del sector público, y de las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios o desarrollen actividades de interés público, para que los realicen con responsabilidad, transparencia y equidad; fomentará e incentivará la participación ciudadana; protegerá el ejercicio y cumplimiento de los derechos; y prevendrá y combatirá la corrupción.

En este sentido, varios artículos refuerzan esta idea:

- **Derecho de acceso a la información:** La Constitución garantiza el derecho de los ciudadanos a acceder a la información pública, salvo las excepciones establecidas por la ley. Este derecho es esencial para la transparencia y permite a la ciudadanía fiscalizar la gestión municipal.
- **Rendición de cuentas:** La Carta Magna establece la obligación de las autoridades públicas de rendir cuentas a la sociedad sobre su gestión. La transparencia es un componente inherente a la rendición de cuentas, ya que la información debe ser pública para que este proceso sea efectivo.
- **Participación ciudadana:** La Constitución promueve la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos, incluyendo la planificación, la gestión y el control de las entidades estatales. La transparencia facilita esta participación al proporcionar la información necesaria para una intervención informada.

Marco Legal para la Transparencia a Nivel Territorial (COOTAD, 2010)

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2010) desarrolla los principios constitucionales en el ámbito de los gobiernos autónomos descentralizados, incluyendo los municipios.

- **Competencias de transparencia:** El COOTAD asigna competencias a los gobiernos municipales en materia de transparencia y acceso a la información pública, detallando las obligaciones y los mecanismos para garantizar este derecho a nivel local.





- **Participación ciudadana en la gestión local:** El Código establece mecanismos de participación ciudadana en la planificación, la elaboración de presupuestos y el control de la gestión municipal, lo que se sustenta en la transparencia de la información.
- **Rendición de cuentas a nivel local:** El COOTAD regula los procesos de rendición de cuentas de las autoridades municipales ante la ciudadanía, enfatizando la necesidad de que esta información sea clara, accesible y oportuna.

Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP, 2004)

La Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP, 2004) es la normativa específica que regula el derecho de acceso a la información pública en Ecuador. Aunque es anterior a la Constitución de 2008, sus principios y disposiciones son fundamentales para la transparencia a nivel municipal:

- **Obligaciones de transparencia activa:** La LOTAIP obliga a las instituciones públicas, incluyendo los municipios, a difundir de oficio información relevante sobre su gestión (estructura orgánica, presupuesto, contratación pública, etc.) a través de sus portales web y otros medios.
- **Derecho de acceso a la información pasiva:** La ley garantiza el derecho de cualquier persona a solicitar información pública a las instituciones municipales, quienes tienen la obligación de responder en los plazos y formas establecidos.
- **Mecanismos de protección del derecho:** La LOTAIP establece mecanismos para garantizar el cumplimiento del derecho de acceso a la información, como la Defensoría del Pueblo y las acciones judiciales correspondientes.

La Lógica de la Evaluación y la Transparencia (Ackerman, 2006)

Ackerman (2006) nos invita a ir "más allá de la rendición de cuentas", argumentando que la evaluación no debe limitarse a un ejercicio punitivo o de mero control, sino que debe enfocarse en el aprendizaje, la mejora continua y la legitimidad democrática. En





este sentido, la transparencia se erige como un elemento crucial para una evaluación efectiva.

- **Visibilidad de la gestión:** La transparencia permite que los ciudadanos y otros actores relevantes tengan acceso a información sobre las políticas, los programas, los presupuestos y los resultados de la gestión municipal. Esta visibilidad es un requisito previo para una evaluación informada y participativa.
- **Fomento de la confianza:** Cuando la información es pública y accesible, se fortalece la confianza entre la ciudadanía y sus autoridades locales. La transparencia reduce la opacidad y la posibilidad de corrupción, generando un clima de mayor credibilidad en la gestión municipal.
- **Participación ciudadana en la evaluación:** Un gobierno municipal transparente facilita la participación de la ciudadanía en los procesos de evaluación. Al tener acceso a la información relevante, los ciudadanos pueden emitir juicios más fundamentados y contribuir a la mejora de la gestión pública local.

Marco Conceptual de la Rendición de Cuentas y su Vínculo con la Transparencia (Bovens, 2006)

Bovens (2006) ofrece un marco conceptual para analizar la rendición de cuentas, identificando diferentes dimensiones y actores involucrados. La transparencia se sitúa como un elemento habilitador fundamental para los diversos tipos de rendición de cuentas:

- **Rendición de cuentas informativa:** La transparencia asegura que la información relevante sobre las acciones y decisiones de la administración municipal esté disponible para los ciudadanos y otros actores.
- **Rendición de cuentas de justificación:** La transparencia permite que los ciudadanos comprendan las razones detrás de las decisiones municipales y evalúen su legitimidad.





- **Rendición de cuentas de sanción:** La disponibilidad de información transparente facilita la identificación de posibles irregularidades o actos de corrupción, lo que puede conducir a procesos de sanción.

La Gestión de Servicios Públicos y la Transparencia (Cunill Grau, 1997)

Cunill Grau (1997), analiza las nuevas formas de gestión de servicios públicos, incluyendo la participación de actores no estatales. En este contexto, la transparencia adquiere una relevancia particular:

- **Rendición de cuentas de los prestadores:** Cuando la gestión de servicios públicos involucra a entidades privadas o comunitarias, la transparencia es esencial para asegurar que estos actores rindan cuentas a la ciudadanía y al gobierno municipal sobre la calidad, la eficiencia y el costo de los servicios.
- **Información para la participación:** La transparencia facilita la participación de la ciudadanía en la supervisión y el control de la gestión de los servicios públicos, independientemente de la forma de gestión.
- **Garantía de equidad y acceso:** La transparencia en la información sobre la disponibilidad, los criterios de acceso y los costos de los servicios públicos es fundamental para garantizar la equidad y evitar la discriminación.

El análisis de la información recopilada revela una situación compleja en relación con la transparencia en la Administración Pública municipal del Ecuador. Si bien existe un marco legal que consagra el derecho al acceso a la información y la participación ciudadana, su implementación efectiva enfrenta diversos desafíos:

- ✓ Limitaciones en el Acceso a la Información Pública: A pesar de la obligación legal de los municipios de publicar información relevante sobre su gestión (presupuestos, contrataciones, planes de desarrollo, etc.), en muchos casos la información disponible en los portales web municipales es incompleta, desactualizada, poco clara o de difícil acceso para la ciudadanía. La falta de





formatos accesibles y la ausencia de mecanismos proactivos de difusión limitan el ejercicio efectivo de este derecho.

- ✓ Debilidad de los Mecanismos de Participación Ciudadana: Si bien existen mecanismos formales de participación, como las audiencias públicas y los consejos de planificación, su efectividad se ve comprometida por la falta de convocatoria oportuna, la limitada capacidad de influencia de las opiniones ciudadanas y la ausencia de mecanismos de seguimiento y rendición de cuentas sobre las decisiones tomadas en estos espacios.
- ✓ Falta de cultura de transparencia: En algunos casos, persiste una cultura administrativa arraigada en la discrecionalidad y la falta de apertura, lo que dificulta la adopción de prácticas transparentes y la rendición de cuentas. La resistencia al escrutinio público y la falta de incentivos para la transparencia pueden obstaculizar los esfuerzos por mejorar la gestión municipal. Esto se manifiesta en la dificultad para acceder a la información, la falta de proactividad en la publicación de datos relevantes y la limitada rendición de cuentas ante la ciudadanía.
- ✓ Debilidades en los Mecanismos de Control: Si bien existen organismos de control, su capacidad para supervisar y sancionar efectivamente la falta de transparencia a nivel municipal puede ser limitada. La falta de seguimiento y la lentitud en los procesos sancionatorios pueden minar la efectividad de los marcos legales.
- ✓ Brecha Digital y Desigualdad en el Acceso: La implementación de herramientas tecnológicas para la transparencia, como portales web y plataformas de participación en línea, puede verse limitada por la brecha digital existente en el país, donde una parte significativa de la población no tiene acceso a internet o las habilidades necesarias para utilizar estas herramientas. Esto genera desigualdades en el acceso a la información y la participación.





- ✓ Capacidad Técnica, Financiera y recursos Limitada: Algunos municipios, especialmente los más pequeños y con menos recursos, enfrentan limitaciones técnicas y financieras para implementar sistemas de gestión de la información y plataformas de participación ciudadana robustas y efectivas. Enfrentan limitaciones en cuanto a personal capacitado y herramientas tecnológicas para implementar de manera efectiva los requerimientos de transparencia activa y pasiva. La publicación de información en formatos accesibles y comprensibles para la ciudadanía a menudo se ve obstaculizada por estas limitaciones.
- ✓ Influencia de Factores Políticos y Económicos Locales: En algunos casos, intereses políticos y económicos locales pueden obstaculizar la implementación de medidas de transparencia que puedan exponer prácticas irregulares o decisiones cuestionables.

A pesar de estos desafíos, también se identifican oportunidades importantes para fortalecer la transparencia municipal en el Ecuador:

- ✓ Marco Legal como Base: La existencia de una normativa que reconoce el derecho al acceso a la información y la participación ciudadana constituye una base sólida para impulsar reformas y fortalecer la implementación de prácticas transparentes.
- ✓ Potencial de la Tecnología: El avance de las tecnologías de la información y la comunicación ofrece herramientas poderosas para mejorar la transparencia activa, facilitando la publicación de información en formatos digitales, interactivos y accesibles, promoviendo la participación en línea y fortaleciendo la rendición de cuentas a través de plataformas interactivas. Las Tecnologías Información y Comunicación (TIC), facilitan la implementación de portales de transparencia robustos y amigables puede aumentar significativamente el acceso a la información.
- ✓ Rol de la Sociedad Civil: Las organizaciones de la sociedad civil desempeñan un papel crucial en la promoción de la transparencia, la vigilancia de la gestión





pública y la exigencia de rendición de cuentas. Su fortalecimiento y articulación pueden generar una mayor presión para la adopción de prácticas transparentes a nivel municipal.

- ✓ Experiencias Exitosas: La existencia de municipios que han implementado iniciativas innovadoras en materia de transparencia puede servir como modelo y fuente de aprendizaje para otras administraciones locales.
- ✓ Mayor Conciencia Ciudadana: Existe una creciente demanda ciudadana por una gestión pública más transparente y Accountable, lo que genera un contexto favorable para impulsar reformas y exigir mayor apertura por parte de las autoridades municipales.
- ✓ Fortalecimiento de las Capacidades Municipales: Programas de capacitación y asistencia técnica dirigidos a los funcionarios municipales pueden mejorar sus conocimientos y habilidades en materia de transparencia, acceso a la información y rendición de cuentas.
- ✓ Promoción de la Cultura de Transparencia: Iniciativas de sensibilización y educación dirigidas a la ciudadanía pueden contribuir a fomentar una cultura de transparencia y participación.
- ✓ Fortalecimiento de los Mecanismos de Control Social: Apoyar y fortalecer las iniciativas de la sociedad civil y los observatorios ciudadanos puede aumentar la presión para la transparencia y mejorar el control social sobre la gestión municipal.
- ✓ Implementación de Estándares y Buenas Prácticas: La adopción de estándares internacionales y la adaptación de buenas prácticas de otros municipios a nivel nacional e internacional pueden servir como modelos para mejorar la transparencia en la Administración municipal ecuatoriana.





Discusión y conclusiones

La transparencia en la administración pública municipal del Ecuador es un objetivo fundamental para fortalecer la democracia local y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Si bien se han logrado avances normativos importantes, la implementación efectiva de prácticas transparentes enfrenta desafíos significativos relacionados con el acceso a la información, la participación ciudadana, la cultura administrativa, la brecha digital y las limitaciones de capacidad.

Para superar estos desafíos y aprovechar las oportunidades existentes, se requiere un compromiso continuo y coordinado entre diversos actores. Es fundamental fortalecer los mecanismos de acceso a la información pública, garantizando su calidad, accesibilidad y difusión proactiva. Asimismo, es necesario robustecer los espacios y mecanismos de participación ciudadana, asegurando que las opiniones de la comunidad sean tomadas en cuenta en la toma de decisiones y que exista un seguimiento efectivo de los acuerdos alcanzados.

La tecnología juega un rol crucial en la promoción de la transparencia, pero su implementación debe considerar la necesidad de reducir la brecha digital y garantizar el acceso equitativo a la información y la participación. La capacitación de los funcionarios municipales en materia de transparencia y rendición de cuentas, así como el fortalecimiento de la sociedad civil para ejercer su rol de vigilancia y control social, son también elementos esenciales.

En última instancia, la consolidación de una administración pública municipal transparente en el Ecuador requiere un cambio cultural profundo, donde la apertura, la rendición de cuentas y la participación ciudadana se conviertan en valores centrales de la gestión local. Solo a través de un esfuerzo colectivo y sostenido se podrá construir una gobernanza municipal más Accountable, eficiente y sensible a las necesidades de la ciudadanía ecuatoriana.





Referencias bibliográficas

- Ackerman, J. M. (2006). *Más allá de la rendición de cuentas: la lógica de la evaluación*. Perfiles Latinoamericanos, 14(28), 27-56.
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Registro Oficial No. 449.
- Asamblea Nacional. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)*. Registro Oficial¹ Suplemento No. 303.
- Bovens, M. (2006). Analysing Public Accountability: A Conceptual Framework. European Governance Papers, (06-01), 1-21.
- Congreso Nacional. (2004). *Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP)*. Registro Oficial No. 370.
- Cunill Grau, N. (1997). *Lo público no estatal: nuevas formas de gestión de servicios públicos*. CLAD Reforma y Democracia, (9), 31-60.

Semblanza de la Autora

Intriago Lara Estefany Karina

C.I.N° 2300297641

Licenciada en administración (Universidad Politécnica Territorial del Estado Mérida “Kleber Ramirez”). Abogada de los tribunales del Ecuador (Universidad Técnica Particular de Loja). Directora del área Administrativa en Centro Estratégico Internacional para la Gestión “CEIGE” Ciudad Quito, Ecuador. Vicepresidente Ejecutiva en “CIGEC INC” Estados Unidos.

Correo electrónico: estefanykintriago@hotmail.com



REVISTA TRANSDISCIPLINARIA DEL SABER

(ISSN-L): 2959-4308

Volumen N° 9 diciembre año 2024

transdisciplinariadelsaber@gmail.com

