

PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO INSTRUMENTO DE GESTIÓN PRESUPUESTARIA EN EL MUNICIPIO BARINAS

**(CITIZEN PARTICIPATION AS A BUDGET MANAGEMENT INSTRUMENT IN THE
MUNICIPALITY OF BARINAS)**

Ramsés Briceño

Doctorado en Gerencia Avanzada (UNELLEZ). MSc. en Gerencia Empresarial (UFT)

ramsesbriceno@gmail.com

Autor de correspondencia: Ramsés Briceño. Email: ramsesbriceno@gmail.com

Recibido: 22/03/2022 **Admitido:** 18/05/2022

RESUMEN

La participación ciudadana viene a ser una necesidad sostenida y progresiva en Venezuela, la importancia que la ciudadanía participe activamente buscando soluciones a sus problemas individuales y colectivos mediante la toma de decisiones es inevitable. Instrumentos como el presupuesto participativo, el presupuesto de los estados y municipios, constituyen herramientas fundamentales para que el binomio Sociedad Civil – Estado se fusione en aras de solventar en conjunto las necesidades existentes. La presente investigación planteó como objetivo general: Determinar los mecanismos de participación ciudadana como instrumento en la gestión presupuestaria de los ciudadanos del Municipio Barinas. El diseño de investigación fue de tipo documental, nivel descriptivo y de tipo campo. La población a estudiar fueron los habitantes del Municipio Barinas, y la muestra fue de 68 habitantes de las diferentes parroquias del Municipio. El instrumento aplicado para la recolección de la información fue la encuesta y para su análisis el SPSS. Mediante lo investigado se consideró necesario implementar estrategias que busquen dar a conocer los mecanismos de participación y su importancia en lo individual y colectivo, así como estimular y promover la participación ciudadana y sus diferentes mecanismos por parte del Estado.

Palabras clave: Participación ciudadana, mecanismos de participación, presupuesto participativo, gestión presupuestaria.

ABSTRACT

Citizen participation becomes a sustained and progressive need in Venezuela; the importance that citizens actively participate seeking solutions to their individual and collective problems through decision-making is inevitable. Instruments such as the participatory budget, the budget of the states and municipalities, are fundamental tools for the Binomial Civil Society – State to merge in order to solve the existing needs together. The present research raised as a general objective: To determine the mechanisms of citizen participation as an instrument in the budgetary management of the citizens of the Municipality of Barinas. The research design was documentary, descriptive and field type. The population to be studied was the inhabitants of the Municipality of Barinas, and the sample was 68 inhabitants of the different parishes of the Municipality. The instrument applied for the collection of information was the survey and for its analysis the SPSS. Through the research, it was considered necessary to implement strategies that seek to publicize the mechanisms of participation and their importance individually and collectively, as well as to stimulate and promote citizen participation and its different mechanisms by the State.

Keywords: Citizen Participation, participation mechanisms, participatory budgeting, budget management.

INTRODUCCIÓN

En el año de 1999 se da origen en Venezuela todo un proceso de transformaciones de tipo político-administrativo que sembraron las bases para la implementación de un nuevo instrumento de orden jurídico que le permite a la ciudadanía intervenir en tomar acciones de gobierno en el logro de satisfacer sus necesidades, habilitando espacios y mecanismos para su avance.

En este contexto, se inicia una relación entre el Estado y la sociedad civil, buscando brindar al ciudadano común una mayor presencia de participación en los diferentes espacios que son de su importancia, dándoles así la oportunidad de intervenir de manera directa en asuntos de carácter público y de gestión pública del país.

Parafraseando a Kliksberg (2002), en América Latina está surgiendo una tesis que argumenta y prolifera una nueva América en la que sus ciudadanos deben ser los actores de su desarrollo, debiendo para ello exigir a sus gobiernos la participación directa en la búsqueda de soluciones a cada uno de sus problemas de carácter social, económico, político y cultural, es decir, el surgimiento de una democracia participativa activa en donde los individuos puedan influir y tomar parte en asuntos de carácter público.

En este sentido, Chavarría (2004) reseñó en el IX Congreso Internacional del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD), sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. España:

Cada vez los ciudadanos exigen a las instituciones democráticas el establecimiento de mayores espacios y mecanismos por medio de los cuales sus demandas y necesidades sean canalizadas a las instancias de debate y toma de decisión política. Entonces, se hace necesario establecer políticas de tipo institucional con la intención de darle apertura a la participación ciudadana en el debate y decisiones que afecten el destino de un país.

En nuestro caso, en el año de 1999 se originó en Venezuela una asamblea nacional constituyente la cual dio origen a una nueva constitución, con ello la participación ciudadana quedó consagrada como el derecho que tienen los ciudadanos de involucrarse en la toma de decisiones y tener el control en cada una de sus actividades, otorgando a los ciudadanos y ciudadanas la facultad de ser los actores principales en la custodia y vigilancia de la gestión pública.

Con esto, Venezuela dejaría de ser un país con una democracia representativa, en donde la participación era solamente de carácter político (Derecho al Voto) para transformarse en una democracia participativa, quedando ello enmarcado en el artículo 6 de esta nueva constitución y en donde delimita claramente la capacidad que tienen los ciudadanos de intervenir en las decisiones de carácter económico, político y social.

La justificación de esta investigación se centró en la vigente constitución de la República

Bolivariana de Venezuela constituyendo el punto de partida para la transformación del Estado por medio de un nuevo ordenamiento jurídico que permita el funcionamiento efectivo de una democracia social y participativa, más aún cuando la participación se define como el mecanismo necesario para impulsar cada uno de los deberes y derechos que tenemos los ciudadanos para ejercer el control, fiscalización y supervisión de los recursos públicos.

Desde el punto de vista legal la participación ciudadana además de nuestra carta magna se respalda a través de instrumentos jurídicos como la Ley Orgánica de Planificación, Ley sobre la Competencia de los Consejos Estatales y Locales de Planificación y Coordinación de Políticas Públicas, Ley de Consejos Comunales entre otros, instrumentos que vienen a formar parte de esa transformación del Estado que busca el funcionamiento de una democracia social y participativa. De allí, que la presente investigación se centró en realizar un determinado análisis sobre la necesidad que la sociedad civil participe en la toma de decisiones, acciones que hasta hace poco era competencia del Estado.

Entre los principales problemas observados nos encontramos con una escasa participación del ciudadano en la toma de decisiones, además de un inadecuado proceso de promoción y difusión por parte del Estado de los mecanismos de participación, aunado al desconocimiento de los diferentes mecanismos de participación por

parte de los ciudadanos en la solución de problemas comunes.

Frente a todo esto, se buscó dar respuesta a los siguientes objetivos e interrogantes: **Objetivos específicos:** Diagnosticar el nivel de conocimiento que tienen los ciudadanos en cuanto la participación ciudadana en el municipio Barinas. Analizar los tipos de mecanismos de participación ciudadana en la gestión presupuestaria del municipio Barinas. Identificar las estrategias que permitan mejorar la participación ciudadana en la gestión presupuestaria del municipio Barinas.

Interrogantes: ¿Conocen los ciudadanos lo que es la participación ciudadana y como los beneficia? ¿Cuáles pueden ser los mecanismos más idóneos de participación ciudadana en la formulación de los presupuestos de gobernaciones y alcaldías? ¿Conocen los ciudadanos los diferentes mecanismos que activan la participación ciudadana?

FUNDAMENTOS TEÓRICOS

Los antecedentes de esta investigación se enmarcaron en determinar aquellos trabajos investigativos realizados y relacionados con el problema de estudio, entre los fundamentos teórico que dieron origen a esta investigación tenemos:

De la Maza (2010), en su investigación titulada "Construcción democrática, participación ciudadana y políticas públicas en Chile", señalo que con el retorno de la democracia en Chile, marcada por el reemplazo de un gobierno militar por uno de línea

progresista, la experiencia muestra que en el país aún son muy escasas las instancias de participación ciudadana directa en el Estado y ha habido pocas políticas de pro-participación de la sociedad civil en la política y en la gestión de lo público.

Este autor llegó a concluir que desde el punto de vista político veía difícil la inclusión de la participación ciudadana en un modelo donde las sociedades eran heterogéneas y fragmentadas, lo que provocaría una gran incertidumbre para la democracia. Sin lugar a dudas, este cambio de paradigma o la transición de un gobierno autocrático a uno democrático, va a presentar en sus ciudadanos dificultades de acoplamiento a las nuevas políticas dictadas por el Estado, de allí que la participación ciudadana se verá enmarcada por el desconocimiento de este nuevo instrumento, recordando que el pueblo chileno no contaba con una participación política en donde sus ciudadanos pudieran escoger sus gobernantes por medio del sufragio.

De igual manera Morales (2012), en su trabajo denominado “La participación ciudadana como herramienta transformadora para construir el cambio social caso: Consejo Comunal Tarabana I, municipio Palavecino del Estado Lara, entre sus conclusiones logró determinar que en esta comunidad no se propicia la participación ciudadana, siendo una necesidad promoverla a través de los consejos comunales aplicando toda una serie de estrategias como el implemento de talleres y charlas, buscando

fomentar la responsabilidad comunitaria y social de sus miembros. De igual manera dicha se constató la inexistencia de una adecuada comunicación entre los miembros de la comunidad y del consejo comunal, por lo que recomendó establecer una buena comunicación con la finalidad de tratar aspectos de interés que beneficien a todos en común.

Por otro lado, esta Cartay (2004), con su trabajo de investigación la cual denomino “Diseño de un plan de participación ciudadana en la definición de prioridades presupuestarias. Municipio Antonio José de Sucre. Estado Barinas”. En el mismo planteó la problemática de la escasa participación ciudadana en la definición de prioridades de inversión social del plan de presupuesto anual en la alcaldía de este municipio. Ante esta situación propuso el diseño de un plan de participación ciudadana que oriente en el corto y mediano plazo resultados concretos para asistir necesidades de las asociaciones de vecinos, comunidades organizadas en general y otros actores claves de este municipio.

Participación Ciudadana.

Contextualizar el término participación ciudadana hoy en día es sumamente difícil, este concepto es el constructo elaborado por la formación histórica que constantemente se encuentra en evolución o transformación, teniendo como objetivo el logro de la satisfacción de los ciudadanos a través de las

políticas públicas implementadas por el Estado para tal fin.

Según Merino (1996), “la participación ciudadana significa intervenir en los centros de gobiernos de una colectividad, participar en sus decisiones en la vida colectiva, de la administración de sus recursos, del modo como se distribuye sus costos y beneficios”. Así los ciudadanos poco a poco tomarán parte de las decisiones que tomen sus gobernantes, logrando que la población influya sobre las decisiones públicas, para ello se hace necesario institucionalizar mecanismos, procesos y organismos a través de una normatividad legal.

Entonces vemos que la participación ciudadana involucra la relación entre el Estado y la sociedad civil, donde la ciudadanía interviene en la solución de diferentes problemas que son de carácter público; seguridad, servicios públicos, asistencia social, entre otros. Debemos tener presente que esta relación Estado-sociedad civil necesita de espacios donde el ciudadano se sienta a gusto, un espacio que le dé un sentido de pertenencia para manifestarse y ejercer sus derechos.

Para Cunill (1991) “la participación ciudadana tiene sentido en tanto se justifica crear nuevos mecanismos para que la administración conozca mejor las necesidades de sus administrados, obtenga la colaboración de estos en la ejecución de algunas tareas o bien, directamente, para que sustituya al Estado en la realización de determinadas funciones” (p. 43).

Desde esta perspectiva se aprecia la intervención del ciudadano en las distintas esferas de los procesos públicos, siendo menester conocer el contexto de la realidad local, donde la implicación de las personas en las políticas, fortifique el andamio de la participación ciudadana.

Gestión Presupuestaria

Según (Meyer, 2000), establece que toda empresa tiene objetivos, y debe administrar un presupuesto de manera eficiente y eficaz para cumplir con su misión. En este sentido, el presupuesto necesita de una adecuada planificación la cual servirá para precisar y verificar cada uno de sus objetivos y saber con qué recursos presupuestarios cuenta. Con ello, el presupuesto debe ser percibido como sistema complejo que va de lo general a lo particular, teniendo a su alcance la posibilidad del manejo de recursos financieros para el alcance de los objetivos organizacionales.

Por su parte (Del Río, 2009), indica que el presupuesto se debe relacionar con los objetivos planteados y con la misión. Por ello se hace indispensable que toda organización pública o privada tenga una clara visión de sus objetivos, mediante esto se busca controlar los recursos de tipo administrativo y operativo, necesarios para cumplir con la misión de una determinada organización.

Entonces la gestión presupuestaria dentro de las organizaciones debe basarse en una adecuada planificación estratégica, en donde se logre

diagnosticar mediante la misión y objetivos de la organización si los recursos presupuestados serán utilizados de manera eficiente y efectiva en el proceso presupuestario.

METODOLOGÍA

La investigación se enmarcó bajo el enfoque cuantitativo, el nivel de investigación del mismo fue de tipo descriptivo, según Arias (2006), una investigación descriptiva es “la caracterización de un hecho, fenómeno, individuo o grupo, con el fin de establecer su estructura o comportamiento”. Es decir, que se hace necesario el estudio de las variables de manera independientemente con el fin de poder observar y cuantificar sus características.

La investigación es un proceso metódico y sistemático dirigido a la solución de problemas o preguntas científicas mediante la producción de nuevos conocimientos. La presente investigación se enmarcó dentro de una investigación de campo. En cuanto al diseño de investigación fue de tipo documental, según Rangel (2001), es con fase documental “porque se utilizan datos que han sido recolectados en otras investigaciones y son conocidas mediante fuentes impresas”. Entonces, el estudio tuvo un enfoque de tipo documental por cuanto fue necesario indagar y recolectar determinada información teórica y bibliográfica que sirvió de base para el desarrollo de la investigación e interpretación de causa y efecto de la problemática.

La población objeto de estudio fueron las 14 parroquias del municipio Barinas, lo que para ese momento era de 363.210 habitantes, cifra tomada del Instituto Nacional de Estadística, en su anuario de estimaciones y proyecciones de población 1950-2050. La muestra utilizada para esta investigación fue probabilístico, y para el cálculo de su tamaño se hizo necesario recurrir a herramientas estadísticas las cuales permitieron determinar el número de elementos bajo estudio, el tipo de muestreo fue estratificado, seguido de un muestreo simple el cual permitió poder seleccionar los habitantes por cada parroquia.

Para la recolección de la información se utilizó como técnica la encuesta y el instrumento que se consideró más apropiado fue el cuestionario, el cual estuvo estructurado en 27 preguntas. El análisis y procesamiento de los datos de la investigación se realizó a través del paquete estadístico de las ciencias sociales (SPSS), es de resaltar que el análisis se refiere a la interpretación de cada una de las respuestas formulada en cada uno de los ítems del cuestionario.

ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS

Este punto constituye el análisis que se realizó a los diferentes datos que fueron recopilados de acuerdo a la aplicación del instrumento de investigación, los mismos fueron codificados y tabulados como manera de sintetizar la información alcanzada y analizada.

Tabla N°. 2. Resultados de la Validación

ÍTEM	SI		NO	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%
1	60	88	08	12
2	50	74	18	26
3	15	22	53	78
4	12	18	56	82
5	21	31	47	69
6	60	88	08	12
7	60	88	08	12

Fuente: Briceño (2021)

Analizando cada uno de los resultados sobre la instrumentación de la participación ciudadana y cada uno de sus mecanismos, las deducciones por Ítem alcanzados son los siguientes:

Ítems 1: Observamos que el 88% de los ciudadanos afirmaron saber que es la participación ciudadana, sin embargo, este resultado no significa que estos la pongan en práctica. El 12% restante manifestó no saber lo que es la participación ciudadana haciéndose necesario seguir trabajando en impulsar la promoción y difusión de la misma.

Ítems 2: De este ítem un 74% afirmó tener conocimiento del rango constitucional de la participación ciudadana, por lo tanto, esta variable es importante porque le sirve de instrumento legal para exigir y hacer valer sus derechos civiles y políticos en decisiones importantes. De allí que el 26% de los encuestados expresaron no tener conocimiento sobre el rango constitucional que tiene la participación ciudadana en el país.

Ítems 3: De acuerdo al marco muestral en referencia un 78% de los ciudadanos encuestados manifestaron en desconocer los diferentes mecanismos de participación existentes, comprobándose lo señalado en el ítem 1 donde se señalaba que la mayoría manifiestan saber que es la participación ciudadana, pero sin embargo, no todos la viven o la ponen en práctica.

Ítems 4: Mediante esta pregunta se pudo constatar que solo un 18% de los encuestados han participado en un consejo comunal. Esto nos indica que un alto porcentaje (82%) de la población encuestada no se ha decidido en formar parte de un consejo comunal y participar de esta manera en los asuntos públicos que de una u otra manera le competen como ciudadano.

Ítems 5: Con respecto a esta pregunta, un 69% de los encuestados manifestaron desconocer este mecanismo de participación, lo que significa que el restante de los participantes, es decir, un 31% conocen lo que es el presupuesto participativo. Esto pone en

evidencia los resultados obtenidos en el ítem 3, en donde una alta cantidad de los encuestados (78%), desconocen los diferentes mecanismos de participación ciudadana existentes. De igual manera si observamos los resultados de otro mecanismo de participación existente, como son los consejos comunales (ítems 4), podemos observar como la media aritmética de ambos casos no supera el 25%, el cual para la presente investigación fue considerada muy baja.

Ítems 6: En este ítem se pudo evidenciar que un alto promedio de los ciudadanos encuestados manifestaron participar en los procesos electorales realizados en el país (88%), mientras que el 12% restante de los encuestados afirmaron no participar en los referidos procesos. Es importante señalar que de todos los mecanismos de participación con que se trabajó en esta investigación, es este mecanismo en el cual la ciudadanía tuvo una mayor participación, las razones podrían variar, un alto valor democrático del ciudadano o altos niveles de promoción y difusión de este mecanismo, lo que evidencia que una mayor promoción y difusión en los diferentes mecanismos, los resultados serían una mayor participación de la población.

Ítems 7: Según los encuestados un 88% manifestó estar de acuerdo en la aplicación de talleres y charlas en sus comunidades como una iniciativa para conocer la importancia de la participación ciudadana y de sus beneficios. Sin lugar a dudas el desconocimiento de los ciudadanos en la activación de los mecanismos

de participación ciudadana es consecuencia de la escasa promoción y divulgación por medio de los diferentes órganos encargados de tal fin.

CONCLUSIONES

La aplicación del instrumento, necesario para la recolección de datos y dar respuesta a cada uno de los objetivos planteados, evidenciaron la necesidad de implementar políticas sociales cónsonas con la realidad actual, en donde la relación sociedad civil-Estado se hace cada día necesario como una manera de solventar los problemas de la ciudadanía. Durante el desarrollo del presente trabajo de investigación se llegó a las siguientes conclusiones:

Con relación al primer objetivo, se determinó que la mayoría de las personas tienen conocimiento sobre la participación ciudadana, esto en consideración al 88% que manifestaron conocerla y más aún el hecho, que un 74%, afirmó que la participación ciudadana es un derecho consagrado en nuestra carta magna.

Sin embargo, es importante resaltar que en contraposición con los resultados obtenidos se pudo evidenciar que la ciudadanía presenta cierto grado de apatía en participar de manera espontánea en los diferentes mecanismos ideados en este instrumento tan importante como lo es la participación ciudadana.

En el segundo objetivo, se evidenció que los mecanismos de participación ciudadana en nuestro estado no se han dado a conocer. Mediante el instrumento aplicado se logró comprobar que un 78% de los encuestados

desconocen cuáles son los mecanismos de participación existentes. De allí que se hace necesario incentivar al ciudadano para que participe activamente en la conformación de los consejos comunales de su comunidad y para ello es importante dar a conocer la Ley de Consejos Comunales como una manera de impulsar al ciudadano a participar activamente en las políticas públicas que son de beneficio colectivo, igualmente es importante la puesta en funcionamiento de los presupuestos participativos como una manera de involucrar a las comunidades en asuntos públicos que son de su incumbencia, según el análisis llevado a cabo un 69% de los encuestados manifestaron desconocer este instrumento de carácter público, en donde las comunidades organizadas presentan sus necesidades a través de proyectos, participando así en el proceso de formulación, ejecución y control, llevado a cabo por la gobernación y las diferentes alcaldías durante la etapa de formulación de sus presupuestos.

Un elemento importante en el mecanismo de participación, es el político, en la investigación llevada a cabo se pudo evidenciar que un 88% de los encuestados participan en los procesos electorales llevados a cabo en el Estado. Esto demuestra el valor democrático del ciudadano en participar en los diferentes procesos electorales y en segundo lugar la gran promoción y difusión de un evento electoral por parte de los involucrados.

En referencia a la Identificación de Estrategias que permitan mejorar la Participación Ciudadana en la Gestión Presupuestaria del Municipio Barinas, se hace necesario la aplicación de talleres y charlas por medio del Estado y así poder fomentar la participación ciudadana y sus diferentes mecanismos, tal como se refleja en el ítem Nro. 7, donde se logró evidenciar que un altísimo porcentaje de los encuestados (88 %), indicaron que se hacía necesaria la aplicación de tales medidas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arias, Fidias (2006) “El Proyecto de Investigación”. (5ta. Ed.). Editorial Espítome Caracas. Venezuela.
- Cartay, R (2004). “Diseño de un Plan de Participación Ciudadana en la Definición de Prioridades Presupuestarias. Municipio Antonio José de Sucre. Estado Barinas.” Trabajo de Grado no publicado. Universidad del Zulia.
- Cunill, Nuria. (1991) “Participación Ciudadana. Dilema y Perspectivas para la Democratización de los Estados Latinoamericanos”. CLAD y Editorial Nueva Sociedad. Caracas.
- Chavarría B, A. (2004): “Mecanismos de Participación Ciudadana: Un Esfuerzo de Modernización Legislativa en el Salvador”, IX Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Madrid, España, 2-5 Nov.
- De la Maza E, (2010) “Construcción Democrática, Participación Ciudadana y Políticas Públicas en Chile”. Tesis de Grado Doctoral. Pontificia Universidad Católica de Chile. Chile.

- Del Río, C. (2009). *El Presupuesto*. Ciudad de México. Cengage Learning
- Instituto Nacional de Estadística. INE-Venezuela. "Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2050". Pág. 141.
- Kliksberg, B. (2002). "Incorporando la participación de la sociedad civil en las Actividades del BID. San Salvador". Ed. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- Merino, M. (1996). "La Participación Ciudadana en la Democracia". Upes, CEPAL, Quito.
- Meyer, J. (2000). *Gestión Presupuestaria en las Organizaciones*. Ciudad de México. Editorial Lunusa S.A.
- Morales, Lisbeth (2012) "La Participación Ciudadana como Herramienta Transformadora para Construir el Cambio Social" Caso: Consejo Comunal Tarabana del Municipio Palavecino del Estado Lara. bidan.ucla.edu.ve/edos-baducla/repositorio/TGHN3270_2012.pdf . Universidad Centro Occidental "Lisandro Alvarado". Barquisimeto.
- Rangel Araujo, M (2001). "Dinámica del Proceso de Investigación Social". Ediciones Universidad Nacional Experimental de los Llanos Occidentales Ezequiel Zamora. (UNELLEZ). Colección Docencia Universitaria. Barinas Venezuela.