

La Gestión Comunitaria Como Factor de Desarrollo Local: Lineamientos para el Diseño de un Modelo de Gestión.

José Manuel López Pérez¹ **Juan de Dios Colmenares**²

^{1,2} UNELLEZ, Vicerrectorado de Planificación y Desarrollo Regional, Programa de Planificación Regional San Fernando de Apure, Estado Apure, Venezuela. Teléfono 0414-4444554

RESUMEN

Este estudio tiene como objetivo el análisis de los componentes teóricos y; conceptuales de la gestión comunitaria como factor de desarrollo local, haciendo énfasis en la comunidad de la urbanización El Recreo, Municipio San Fernando del Estado Apure. Se desarrolló una metodología de tipo descriptiva-analítica, que permitió evaluar las: gestión comunitaria y desarrollo local; sobre una muestra dividida en cuatro sectores poblacionales organizados por grupos de interés. Los alcances más relevantes de este trabajo, mostraron una actitud favorable de la comunidad y de las instituciones hacia formas organizacionales de participación ciudadana orientadas al logro de propósitos comunes, base que permitirá implementar modelos de gestión para el desarrollo local, en cuanto a la participación con responsabilidades compartidas ya mencionada.

Palabras claves: Gestión comunitaria, desarrollo local, gestión, participación comunitaria

ABSTRACT

This study has as objective to analyze the theoretical and conceptual components of community management as local development factor, focusing on the community Urbanización El Recreo, San Fernando Municipality, Apure State. A methodology of descriptive-analytical type was developed that allowed to assess the community management and the local development, based on a sample split on four population sector organized by interest groups. The most relevant results of this work showed a favorable attitude of the community and institutions towards organizational forms of citizen participation focused to the achievement of common goals, a base that allowed to implant a management model for local development

Key words: Community management, local development, management, community participation.

INTRODUCCIÓN

La participación ciudadana y el ejercicio de la gestión pública municipal es asumida bajo esquemas de modalidades activas de participación comunitaria en el desarrollo local, para lo cual se requiere de una ciudadanía también activa y la presencia de organizaciones sociales de todo tipo, que funcionen mediante objetivos claramente establecidos y con propósitos compartidos en un diálogo e interacción con las autoridades municipales (Boisier, 1997).

Al establecerse tales condicionamientos se estaría en capacidad de generar procesos innovadores al interior de sus estructuras administrativas y gerenciales, comprometiendo la satisfacción de tales requerimientos a través de iniciativas concertadas sociedad - estado, estimulando de esta manera a los distintos actores sociales e institucionales su vocación de servicio, su responsabilidad y compromiso con las expectativas y preferencias que demanda un colectivo ávido de justicia, goce y disfrute de los beneficios de una democracia participativa y un desarrollo socialmente aceptado (Caldera, 1990).

En este marco de referencia se plantea esta investigación cuyo propósito general se centra en el análisis de los componentes teóricos y conceptuales de la gestión comunitaria como factor de desarrollo local, privilegiando el papel de los actores sociales de la comunidad de la urbanización El Recreo de la Parroquia del mismo nombre del Estado Apure y los actores institucionales locales que interrelacionan en dicho ámbito, con miras, en una concepción sinérgica, a establecer lineamientos generales para el diseño de un modelo de gestión que acompañe el proceso que deberá experimentar gobierno y comunidad en beneficio de un desarrollo local participativo (González, 1996).

Se han desarrollado estudios relacionados con el tema, tales como: Mascareño (1990); Matus (1987); Prato (1986 y 1988), donde introduce el debate sobre el

carácter democrático de los Concejos Municipales, dentro de una tendencia a definirlo por su capacidad para dar una mayor participación a los ciudadanos en la toma de decisiones.

López (1996), realizó un trabajo para analizar la participación de los vecinos organizados, para lo cual se caracterizó y evaluó diversos indicadores de participación, estableciéndose una vinculación con la existencia de problemas urbanos, mostrando una débil participación de los vecinos frente a los problemas que afectan su modo de vida, así como una escasa vinculación de la organización vecinal con su comunidad, signos que evidencian que su organización no ha logrado aún insertarse como un ente alternativo de participación social.

Carucci (1999) plantea la débil capacidad de gestión que se atribuye a los gobiernos municipales y las de eficiencias administrativas y gerenciales que les impide asumir cabalmente las importantes competencias que poseen. Igualmente Betancourt (2001) desarrolló un trabajo en el municipio San Fernando, Estado Apure, para analizar la participación comunitaria como factor de desarrollo local. Los resultados más relevantes demuestran que la participación de la comunidad es poco significativa tanto en los planteamientos de los problemas como en el desarrollo productivo de la localidad, siendo importante el rol que cumplen los líderes locales en los cambios requeridos para el logro de un desarrollo económico equilibrado.

MATERIALES Y MÉTODOS

SELECCIÓN DEL ÁREA DE ESTUDIO

A los efectos de este trabajo se selecciono como área de estudio la urbanización El Recreo perteneciente a la parroquia del mismo nombre, del Municipio San Fernando, Estado Apure, con un propósito fundamental, aportar dentro del marco de desarrollo regional,

mecanismos activadores que permitan movilizar a los ciudadanos organizados en las tareas atinentes al desarrollo local. Tal propósito se enmarca dentro de una estrategia, la cual se ha denominado la gestión comunitaria para el desarrollo local, y lo cual supone una filosofía de acción y de compromiso social que vincula al ciudadano con el Estado en su nivel municipal, sopesándose en ésta relación el papel que ha de cumplir la comunidad organizada en las tareas que le son afines.

Las consideraciones precedentes, se han definido para un área considerada como prioritaria dentro de los planes de desarrollo y de ordenación del Estado Apure IVEPLAN (1993), situación ésta que le confiere una alta significación como zona ubicada dentro de un eje de desarrollo regional como lo es la conurbación urbana Biruaca- San Fernando-El Recreo.

RECOLECCIÓN Y PROCESAMIENTO DE DATOS

Los datos fueron recolectados, aplicando las técnicas de: encuestas en su modalidad de entrevista estructurada, observación directa (simple), análisis documental y análisis de contenidos. Los instrumentos de recolección de información (entrevistas estructuradas) fueron validados a través de la opinión de expertos. Se destaca que:

- a) La información de fuentes primarias se obtuvo a partir de entrevistas estructuradas a los componentes de los sectores poblacionales 1, 2,3 y 4.
- b) La información de fuentes secundarias fue obtenida del análisis documental, vale decir, investigaciones previas, informes de instituciones y textos especializados.

Fueron identificados cuatro sectores para la búsqueda y recolección de información:

Sector 1: Viviendas y sus representantes (jefes de hogar) por sector.

Sector 2: Organizaciones civiles locales.

Sector 3: Órganos gubernamentales Locales.

Sector 4: Instituciones de Educación Superior, empresas y comercios.

Muestra

A los efectos de la determinación de la muestra se consideró los siguientes criterios:

- a) Para los estratos poblacionales 2, 3 y 4, no se requirió establecer procedimientos estadísticos para delimitar dicho ámbito, en consecuencia, se considera que el criterio determina el número de informantes.
- b) Para el estrato poblacional 1 se aplicó la siguiente fórmula para poblaciones finitas:

$$n = \frac{N * Z_c * \sigma^2}{\varepsilon * (n - 1) + Z_c * \sigma^2}$$

Donde:

N = Número de la población = 699 jefes de hogar

Z_c = 1.96 considerando 95% de confianza

σ² = varianza = p.q = 0.5 x 0.50

e = margen de error = 5%

Al realizar los cálculos respectivos con base a los datos señalados se determinó que la muestra para el estrato poblacional considerado es igual a n = 248 jefes de hogar.

A los efectos de la determinación de la muestra para cada sector de habitantes del estrato poblacional 1 se utilizó el procedimiento denominado afiliación proporcional, el cual consiste en ponderar igual porcentaje que el calculado en cada sector del estrato. Los resultados totalizaron muestras de 73, 91 y 84 para los sectores I, II y III respectivamente.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Se analizaron dos variables nominales: gestión comunitaria y desarrollo local, referidas a la comunidad de la Urbanización El Recreo.

GESTIÓN COMUNITARIA

Espacio de Interés Colectivo: En cuanto al sector poblacional 1 (jefes de hogar) se pulsó opinión referente a los siguientes aspectos, entre otros:

Participación activa en proyectos, programas que benefician a la comunidad: todos manifestaron disposición a participar activamente en proyectos, programas que de alguna manera generan beneficio para el colectivo. Esta actitud puede interpretarse como un claro soporte a la participación y gestión de la comunidad en futuros proyectos destinados a incidir en el mejoramiento de condiciones relacionadas con la superación de problemas que la afectan.

Gestión para la solución de los problemas que afectan a la comunidad: se desprende de los resultados de las entrevistas que la gestión constituye un mecanismo aceptado como instrumento de intermediación comunidad-Estado, por cuanto todas las respuestas así lo confirman, lo cual es vinculante con la apreciación que se obtuvo del anterior.

Conformación de equipos para la promoción de acciones en beneficio de la comunidad: al afirmar los entrevistados de manera total que están dispuestos a integrarse en equipos de trabajo, orientados estos a promocionar y canalizar acciones destinadas a asegurar mecanismos institucionales de participación colectiva, se puede inferir que dichos mecanismos pueden ser activados para esos propósitos, para todo lo cual se requiere de una base organizacional aún no existente y una gerencia municipal que responda a dichos criterios.

El sector poblacional 2 (organizaciones civiles) refiere respuestas a los siguientes aspectos:

Tipo de participación de las organizaciones civiles en la comunidad: las respuestas de los representantes de las organizaciones civiles referente a su participación para beneficio de la comunidad, giraron prioritariamente en torno a lo siguiente: interactuar con la comunidad en el análisis de los problemas que los afectan, y planear conjuntamente con esta, las acciones

que posibiliten la ejecución de proyectos de interés colectivo. Otros tipos de participación, a través del trabajo comunitario, es la ejecución de servicios y programas concebidos y financiados por la misma comunidad organizada, son ubicados en un segundo orden de prioridad.

Vinculación de la comunidad con los problemas que la afectan: al preguntárseles a los representantes de las diferentes organizaciones civiles si consideraban que la comunidad debía vincularse de manera concreta en la solución de los problemas que la afectan en cada una de sus fases, todos respondieron positivamente, alegando en términos generales, que en la medida que los vecinos se incentiven a participar en la solución de sus problemas, se estará contribuyendo con el desarrollo local. Aún cuando existe cierto grado de apatía de algunos miembros de la comunidad, es necesario concientizarlos de la necesidad de participación para la búsqueda de soluciones conjuntas comunidad-instituciones-gobierno.

En cuanto al sector poblacional N° 3 (órganos gubernamentales) sus representantes locales dieron respuestas referentes a los aspectos siguientes:

Obstáculos como representantes gubernamentales de la comunidad: los obstáculos que se han presentado durante la gestión como representantes gubernamentales de su comunidad son: en cuanto a la cantidad de recursos económicos requeridos para alcanzar los objetivos, y los referidos a la escasa participación de la comunidad en el proceso de cogestión social de sus habitantes en función de canalizar soluciones a los problemas que la afectan.

Acciones para que las demandas de la comunidad se incorporen al plan de gestión municipal: entre las acciones tenemos las siguientes:

- Especificar las acciones del gobierno municipal a los fines de canalizar las demandas.
- Identificar el o los responsables de cada actividad.

Este escenario, plantea la necesidad de crear esfuerzos para conjugar iniciativas, proyectos y decisiones de la comunidad, incentivando

canales de participación en la que los ciudadanos identifiquen situaciones, formulen objetivos y activen mecanismos de control sobre la gestión pública.

DESARROLLO LOCAL

Espacio Económico

Se consideraron en el análisis las respuestas de los informantes del sector poblacional 1 (jefes de hogar) y del sector poblacional 4 (empresas industriales, de servicios y establecimiento comerciales).

En relación a los aspectos ocupacionales de los habitantes de la urbanización El Recreo, la Tabla 1, evidencia que un 70,16% de los jefes de hogar trabaja, correspondiéndole un porcentaje mayor a los que se desempeñan en el sector público. Un 29,84% está desocupado, realizando mayormente sólo actividades de quehaceres del hogar y en otras situaciones. Esta tasa demuestra un significativo nivel de desempleo en la localidad.

Tabla 1. Aspectos Ocupacionales de los Habitantes de la Urb. El Recreo

¿Trabaja actualmente?	Sector			Total	%
	I	II	III		
Sí.- categoría ocupacional (*):					
a) Propietarios	02	04	05	11	6,32
b) Ocio propietario	-	-	-	-	-
c) Socio de empresa	-	-	-	-	-
d) Operario sector privado	35	45	38	118	67,82
e) Operario sector público	-	05	-	05	2,87
f) Otra categoría	08	27	05	40	22,99
Totales	45	81	48	174	70,16
N° -condición (**)					
g) Quehaceres del hogar	08	-	20	28	37,84
h) Estudiante	02	01	03	06	8,11
i) Pensionado o jubilado	02	01	01	04	5,40
j) Incapacitado para trabajar	-	-	-	-	-
k) Otra situación	18	08	12	36	48,65
Totales	28	10	36	74	29,84

Fuente: Encuestas aplicadas por los Autores, Año 2002

De acuerdo con estas cifras sólo un 31,05% de los hogares a finales del 2002, percibía ingresos mensuales apenas para adquirir la canasta alimentaria, situación que varía a comienzos del 2003, cuando fue calculada por el centro de documentación y análisis para los trabajadores (CENDA) en 350.491 bolívares, lo cual demuestra que mayoritariamente la población se encuentra en niveles críticos de subsistencia, indicador de la magnitud de los índices de pobreza.

Actividades Económicas Desarrolladas por los Habitantes

La imposibilidad de cubrir necesidades básicas con los niveles de ingresos obtenidos de las actividades que desarrollan, obliga a la mayoría de la población a obtener otros ingresos emprendiendo otras actividades complementarias, en economía informal (Tabla 2).

Tabla 2. Ingreso medios mensuales de los Habitantes de la Urb. EL Recreo

Ingreso	Sector			Total	%
	I	II	II		
Monto Mensual (Bs.):					
0-100.000	04	07	06	17	6,85
101.000-200.000	28	32	26	86	34,68
201.000-300.000	20	25	23	68	27,42
301.000-400.000	10	13	12	35	14,11
401.000-500.000	06	05	10	21	8,47
501.000 o más	05	09	07	21	8,47
Tipo de Ingreso:					
Ingreso del trabajo:					
Totales	45	81	48	174	70,16
Ingreso no proveniente del trabajo:					
Pensión o jubilación	02	01	01	04	5,40
Renta	07	05	10	22	29,73
Becas o ayudas	01	01	02	04	5,40
Otro	18	03	23	44	59,46
Totales	28	10	36	74	29,84

Fuente: Encuestas aplicadas por los autores. Año 2002

Actividades Productivas Desarrolladas por Empresas Industriales, Servicios y Comerciales

Las informaciones suministradas evidencian que el mayor número de actividades productivas especializadas se desarrollan en el entorno de la urbanización, situación que puede ser utilizada a los fines de establecer una relación sinérgica entre gestión y participación ciudadana y gerencia productiva, situación que contribuye de forma positiva a lograr las condiciones que demanda un desarrollo local.

Vinculación de las Empresas Industriales, de Servicios y Comerciales con la comunidad

La relación empresa-comunidad, establece elementos de inserción y difusión tanto de innovaciones tecnológicas como organizacionales asociadas a la activación de un proceso de desarrollo determinado por

factores externos relacionados con el crecimiento económico, es decir, con la producción de bienes y servicios.

Espacio Social y Cultural

El análisis de esta variable (tablas 3 y 4) refleja alto porcentaje de alfabetismo y heterogeneidad en el grado de instrucción de los habitantes.

La situación de la vivienda constituye un referente para que la población abra espacios de participación y gestión comunitaria que permitan darle viabilidad a proyectos colectivos en el área de infraestructura básica y adecuarlos a las especificaciones locales, con lo que se garantizaría igualdad en las condiciones de acceso a los mecanismos institucionales en función de expectativas y demandas con la finalidad de estructurar un modelo de gestión para el desarrollo local (ver Tabla 5).

Tabla 3. Condición de Alfabetización de los Habitantes de la Urb. El Recreo

Sector	¿Saber Leer o Escribir?				Total
	Sí	%	No	%	
I	70	95,89	3	4,11	73
II	89	97,80	2	2,20	91
III	80	95,24	4	4,76	84
Totales	239	96,37	9	3,63	248

Fuente: Encuestas aplicadas por los autores. Año 2002.

Tabla 4. Nivel Educativo de los Habitantes de la Urb. El Recreo (C: completo; I: Incompleto)

Sector	Nivel Educativo								Total
	Ciclo básico		Ciclo Diversificado		Ciclo Profesional		Educación Superior		
	C	I	C	I	C	I	C	I	
I	15	11	18	7	2	4	7	6	70
II	17	19	18	19	1	-	8	7	89
III	18	20	11	9	-	1	11	10	80
Totales	50	50	47	35	3	5	26	23	239

Fuente: Encuestas aplicadas por los autores. Año 2002.

Tabla 5. Situación de la Vivienda de los Habitantes de la Urbanización EL Recreo

Situación de la Vivienda	Sector			Total	%
	I	II	III		
Propia	60	74	68	202	81,45
Alquilada	03	05	07	15	6,05
Otra forma	10	12	09	31	12,50
Quinta	06	04	03	13	5,24
Casa	20	28	25	73	29,44
Vivienda rural	47	59	56	162	65,32
N° de personas que habitan:					
De 1 a 4	25	20	26	71	28,63
De 5 a 10	46	67	55	168	67,74
Más de 10	02	04	03	09	3,63
Mejoras de ampliación:					
Sí	26	32	28	86	34,68
No-causas:					
Insuficientes recursos	42	48	40	120	48,39
No requiere mejoras	-	-	-	-	-
Insuficiente espacio físico	12	16	14	42	16,93

Fuente: Encuestas aplicadas por los autores. Año 2002.

La situación de los servicios manifestada por el grado de satisfacción de la población en función de la calidad de los mismos, evidencia que debe surgir una participación y gestión más dinámica y activa en función de buscarle solución a los problemas locales lo que requeriría compromiso y responsabilidad compartida entre gobierno y comunidad para el logro de los objetivos económicos y sociales de desarrollo local (Tabla 6).

La Tabla 7 refleja información sobre las actividades que han venido ejecutando las universidades UNELLEZ y UNA, ubicadas en el entorno de la urbanización EL Recreo, para la solución de problemas que afectan a esta comunidad.

Dichas actividades son esencialmente de investigación y de extensión. Las mismas

se circunscriben en objetivos de acción social, dirigidos a la integración y participación de la comunidad en proyectos viables de capacitación y organización, enmarcados dentro de la misión y visión de estas instituciones en el ámbito del fortalecimiento de las comunidades a través de la información, educación y capacitación

La información de la Tabla 8, refiere sobre los mecanismos de índole institucional que han venido utilizando la UNELLEZ y la UNA con la finalidad de vincular las expectativas de desarrollo de la comunidad de la urbanización EL Recreo, con los objetivos que al respecto contempla la normativa de cada universidad

Tabla 6. Situación de los Servicios Públicos en la Urb. EL Recreo (**B**= Bueno; **R**= Regular; **M**= Malo)

Tipo de Servicio	Sector/calidad de servicio									Total		
	I			II			II			B	R	M
	B	R	M	B	R	M	B	R	M			
Electricidad	14	39	20	16	49	26	17	31	36	47	119	82
Teléfono	28	07	-	30	08	-	35	06	-	93	21	-
Aseo urbano	65	07	01	74	16	01	70	12	02	209	35	04
Transporte	46	25	02	54	32	05	50	30	04	150	87	11
Agua potable	09	36	28	13	46	32	14	40	30	36	122	90
Red de cloacas	-	-	-	-	-	-	08	30	46	08	30	46
Red de acueductos	-	-	-	-	-	-	-	24	60	-	24	60
Centros educativos	36	32	05	43	42	06	39	38	07	118	112	18
Centro médicos odontológicos	30	39	04	33	49	09	29	45	10	92	133	23
Mercado popular	24	32	17	29	40	22	26	38	20	79	110	59
Áreas recreativas	13	28	32	18	35	38	19	30	35	50	93	105
Instal. Deportivas	64	09	-	80	11	-	70	14	-	214	34	-
Vialidad interna	13	35	27	13	45	34	14	40	30	39	120	91
Vías de acceso	03	41	29	04	54	33	02	50	32	09	145	94
Otros	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: Encuestas aplicadas por los autores. Año 2002.

Tabla 7. Actividades que Ejecutan las Universidades del Entorno para la Solución de Problemas que Afectan a la Comunidad de la Urbanización EL Recreo

Universidad	Actividades que Ejecutan
UNELLEZ	Actividades de investigación (I) y Extensión (E) Organización y asesoramiento deportivo comunitario (E) Evaluación de proyectos alimentarios (I) Proyecto de alfabetización (E) Cursos en producción y conservación de pescado (E)
UNA	Actividades de investigación (I) y Extensión (E) Actividades en áreas de acción social: alfabetización, títeres pedagógicos, cursos de primeros auxilios (E) Curso de educación continua: cursos de computación (E) Charlas: embarazo precoz, medios tecnológicos (E)

Fuente: Encuestas aplicadas por los autores. Año 2002.

Tales mecanismos están relacionados con el desarrollo de actividades académicas, culturales, deportivas y religiosas, convenios para asesoría y capacitación en áreas de especialización que

identifican las carreras que ofrecen dichas instituciones y que constituyen áreas prioritarias para la integración, participación y desarrollo de comunidades locales.

Tabla 8. Mecanismos Institucionales Utilizados por las Universidades del Entorno para Vincular las Expectativas de Desarrollo de la Comunidad de la Urb. El Recreo con los Objetivos que al Respecto Contempla la Normativa de cada Universidad

Universidad	Mecanismos institucionales utilizados
UNELLEZ	Desarrollo de actividades académicas, culturales, deportivas y religiosas. Convenios de asesoramiento en las áreas de educación, administración, contaduría, planificación y tecnología. Todo ello canalizado a través de los órganos académicos de decisión de la universidad, apoyándose en la reglamentación interna vigente de investigación, extensión, entre otras según el caso.
UNA	Convenios de capacitación docente. Convenios para asesorías internas al internado judicial (internos y custodios). Convenios de estudio para el personal de la policía local. Convenios con la gobernación para capacitación tecnológica y uso de herramientas del laboratorio de computación.

Fuente: Encuestas aplicadas por los autores. Año 2002.

CONCLUSIONES

1) Se evidencia que existe al menos, en el plano formal, una relación entre la población y las organizaciones civiles. Esta relación aunque incipiente, refleja una práctica social, que de fortalecerse daría viabilidad a proyectos de interés colectivo e involucra en estos a los actores comunales, facilitando de

esta manera la gestión comunitaria, base fundamental para activar mecanismos institucionales que promuevan y canalicen actividades tendentes al fomento del desarrollo local.

2) Se expresa de manera concluyente, la necesidad de que la comunidad se involucre, conjuntamente con las organizaciones civiles

en acciones dirigidas a enfrentar los problemas generados en el ámbito local, esto se posibilitaría si se crearan mecanismos organizacionales que propicien la canalización de acciones referidas a la promoción y fomento de proyectos conjuntos de carácter social y productivo, dirigidos a mejorar la situación socio-económica de la comunidad.

3) Se constata la necesidad de activar mecanismos de gestión comunitaria en el marco de un proceso descentralizador, que acerque al vecino a las instancias de decisión del gobierno local, por cuanto en la relación comunidad-gobierno local se determinó que la participación para la gestión con responsabilidades compartidas es incipiente, afectándose de esta forma la canalización de soluciones a los problemas locales.

4) Se destaca la escasa diversificación de la actividad económica local, representada fundamentalmente por establecimientos comerciales vinculados a la economía informal y en menor cuantía, por actividades relacionadas con el sector agropecuario.

5) Un porcentaje significativo de la población expresa desconocimiento sobre el desempeño gubernamental en las tareas inherentes a la promoción de acciones que han de incidir en los niveles de participación y gestión para el desarrollo local.

6) Se determinó que el mayor número de empresas industriales y de servicios con niveles de especialización de rango específicos, se localizan en el entorno de la urbanización y orientan su producción a la satisfacción de un mercado vinculado esencialmente en el ámbito regional y nacional, de modo que su dinámica productiva es más externa que interna, no vinculante de manera directa con la dinámica de la economía local.

7) Se destaca un alto porcentaje de población alfabeta, con grado de instrucción concentrado mayormente en el nivel de ciclo básico, lo que pudiera representar esto último ciertas limitaciones a los efectos de promover

acciones para el desarrollo que requieran mayores niveles de profesionalización y experticia.

8) Las universidades, UNELLEZ y UNA, ubicadas en el entorno del área de estudio, se vinculan con la comunidad a través de la realización de actividades esencialmente de investigación y extensión, las cuales se circunscriben en objetivos de acción social dirigidos a la integración y participación de la comunidad en proyectos de capacitación y organización. Para ello utilizan mecanismos institucionales contemplados en las respectivas normativas internas que regulan su funcionamiento, y que permiten vincular las expectativas de desarrollo de la comunidad con los referidos objetivos de dichas instituciones.

RECOMENDACIONES

Al constatar en los resultados, una debilidad en la relación comunidad-gobierno municipal-instituciones, en cuanto a la participación con responsabilidades compartidas, se recomienda definir lineamientos de un modelo de gestión comunitario orientado a viabilizar mecanismos de integración efectiva para el logro de propósitos comunes al interés colectivo, en el marco de un desarrollo local socialmente aceptado por la comunidad.

Los lineamientos generales para la formulación de un modelo de gestión se conciben a partir, por un lado, de la teorización que precede y que está referida a los aspectos generales para la formulación de dicho modelo y por el otro, de la problemática derivada del análisis de la situación presente en torno a la gestión comunitaria y el desarrollo local, para finalmente determinar acciones según los propósitos específicos.

El modelo de gestión que se diseñará a partir de los lineamientos generales, estaría enmarcado en la búsqueda de nuevas modalidades de gestión para los entes involucrados, en concordancia con los retos de la dinámica económica, social y política presente, esperándose con ello, aportes

significativos a los problemas de una gestión para la calidad en los servicios y productos que propicien el bienestar colectivo.

BIBLIOGRAFÍA CITADA

Betancourt, M. (2001) Participación Ciudadana y Desarrollo Local. Tesis de Postgrado. UNELLEZ. San Fernando de Apure.

Boisier, S. (1997) Sociedad Civil, Participación, Crecimiento y Gestión Territorial. Publicaciones de ILPES. Documento 97/39. p. 17. Santiago de Chile.

Caldera, M. (1990) Democracia y Desarrollo. Fondo Editorial Acta Científica Venezolana. Caracas. Venezuela.

Carucci, F. (1999) Elementos de Gerencia Local. 3^{ra} Edición. ILDIS y FEGS. Caracas.

Finot, I. (1997) Descentralización del Estado y Gestión Social: Análisis y Perspectivas. ILPES. Documento 97-7-558. Serie de Ensayos. p.22. Santiago de Chile.

Gaceta Oficial N° 9101 (1989) Ley Orgánica de Régimen Municipal. Eduven. Caracas.

González, L. (1996) La Política Social en Venezuela. Fundación Centro Gumilla. Curso de Formación Sociopolítica. Primea Edición. p. 55. Caracas.

IVEPLAN (1993) Planificación y Gestión: de la Teoría al Método. Serie Cuadernos. N° 5, p.73. Caracas.

López, J.M. (1995) Participación de la Sociedad Civil Organizada en Torno a los Problemas Urbanos. Trabajo de Ascenso a la Categoría de Agregado. UNELLEZ, San Fernando.

Mascareño, C. (1990) Bases para Fortalecer la Capacidad de Gestión de las Organizaciones Territoriales. CLAD. Serie Temáticas de Coyuntura en Gestión Pública. N° 3. p.69. Caracas.

Matus, C. (1987) Política, Planificación y Gobierno. Edición del ILPES. Santiago de Chile.

Prato, N. (1986) Hegemonía, Poder Público y Nuevos Movimientos Sociales. CENDES. Serie Temáticas para la Discusión. N° 18. p.17. Caracas.

Prato, N. (1988) Acerca de la Reforma del Estado. Cendes. Serie Temáticas para la Discusión. N° 3. p.19. Caracas.